TỔNG LIÊN ĐOÀN LAO ĐỘNG VIỆT NAM
LIÊN ĐOÀN LAO ĐỘNG TỈNH QUẢNG NGÃI
Số: 49 /BC-LĐLĐ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc
Quảng Ngãi, ngày 15 tháng 5 năm 2026

BÁO CÁO
Nghiên cứu, đề xuất thành lập Công đoàn Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi

Thực hiện Công văn số 1954/TLĐ-QHLĐ ngày 13/4/2026 của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về việc nghiên cứu, đề xuất thành lập Công đoàn khu công nghiệp; Liên đoàn Lao động tỉnh Quảng Ngãi báo cáo như sau:

1. Kết quả khảo sát, thống kê số lượng đoàn viên, công nhân lao động, công đoàn cơ sở, doanh nghiệp chưa có tổ chức công đoàn hoạt động trong các khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh

Liên đoàn Lao động tỉnh Quảng Ngãi đang quản lý 377 công đoàn cơ sở, với 91.269 đoàn viên/96.577 công nhân lao động. Trong đó, đơn vị trong địa bàn Khu Kinh tế Dung Quất và các khu công nghiệp tỉnh có 64 công đoàn cơ sở với 63.262 đoàn viên/65.086 công nhân lao động *(Chiếm gần 17% số công đoàn cơ sở và trên 69% tổng số đoàn viên trong toàn tỉnh)*. Đây là khu vực có mật độ đông đoàn viên, quy mô lao động lớn, có ảnh hưởng trực tiếp đến sự ổn định quan hệ lao động và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Trước đây, số công đoàn cơ sở này trực thuộc quản lý trực tiếp của Công đoàn Khu Kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi, sau khi hợp nhất Liên đoàn Lao động tỉnh Quảng Ngãi (cũ) và Liên đoàn Lao động tỉnh Kon Tum (cũ) thành Liên đoàn Lao động tỉnh Quảng Ngãi[1] thì Công đoàn Khu Kinh tế Dung Quất và các Khu Công nghiệp Quảng Ngãi cũng được giải thể, số công đoàn cơ sở được chuyển về Liên đoàn Lao động tỉnh quản lý trực tiếp kể từ ngày 01/7/2025[2].

Theo số liệu khảo sát, hiện có 178 doanh nghiệp đủ điều kiện thành lập tổ chức công đoàn đang hoạt động trong các khu công nghiệp, khu kinh tế với tổng số lao động đang làm việc là 79.607 người[3].

Qua rà soát, hiện có 107 doanh nghiệp đã thành lập tổ chức công đoàn, chiếm 60,1% tổng số doanh nghiệp; trong đó có 22 công đoàn cơ sở với 4.415

---

[1]. LĐLĐ tỉnh Quảng Ngãi (mới) được thành lập theo Quyết định số 3681/QĐ-TLĐ ngày 26/6/2025 của Tổng LĐLĐ Việt Nam trên cơ sở hợp nhất LĐLĐ tỉnh Kon Tum và LĐLĐ tỉnh Quảng Ngãi (cũ) từ ngày 01/7/2025.

[2]. LĐLĐ tỉnh Quảng Ngãi (cũ) ban hành Quyết định số 662/QĐ-LĐLĐ ngày 24/6/2025 về việc giải thể Công đoàn Khu Kinh tế Dung Quất và Các Khu Công nghiệp Quảng Ngãi và chấm dứt hoạt động Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Ủy ban Kiểm tra Công đoàn Khu Kinh tế Dung Quất và các Khu Công nghiệp Quảng Ngãi kể từ ngày 01/7/2025; Quyết định số 170/QĐ-LĐLĐ ngày 20/6/2025 về việc chuyển giao công đoàn cơ sở thuộc Công đoàn Khu Kinh tế Dung Quất và các Khu Công nghiệp Quảng Ngãi về LĐLĐ tỉnh Quảng Ngãi quản lý trực tiếp.

[3]. Tỉnh Quảng Ngãi hiện có các khu công nghiệp, khu kinh tế và các phân khu sản xuất với quy mô tương đối lớn; Gồm Khu ông nghiệp phía Đông (thuộc Khu kinh tế Dung Quất), Khu ông nghiệp phía Tây, Phân khu ông nghiệp Sài Gòn – Dung Quất, Khu đô thị Vạn Tường, Khu kinh tế Dung Quất mở rộng, Khu công nghiệp VSIP, Khu công nghiệp Tịnh Phong, Khu công nghiệp Quảng Phú, Khu Kinh tế cửa khẩu quốc tế Bờ Y, Khu công nghiệp Hòa Bình và Khu công nghiệp Sao Mai. Các khu công nghiệp phân bố chủ yếu tại Khu kinh tế Dung Quất và các địa bàn động lực phát triển công nghiệp, đồng thời có sự mở rộng liên kết vùng, hình thành mạng lưới sản xuất đa ngành, đa lĩnh vực với tổng số lao động đang làm việc trong các khu công nghiệp, khu kinh tế là 79.607 người.

đoàn viên, CNLĐ đang thuộc công đoàn ngành, Công đoàn Tổng công ty quản lý; Liên đoàn Lao động tỉnh đang quản lý 85 công đoàn cơ sở, với 64.710 đoàn viên trên tổng số 67.135 công nhân, lao động; Số doanh nghiệp chưa có tổ chức công đoàn là 71 doanh nghiệp, với 6.459 CNLĐ. Tỷ lệ doanh nghiệp có tổ chức công đoàn còn thấp so với tổng thể 39,9%; song tại các doanh nghiệp đã thành lập công đoàn, tỷ lệ tập hợp đoàn viên đạt cao, đặc biệt ở các doanh nghiệp quy mô lớn, sử dụng nhiều lao động *(tỷ lệ tập hợp đoàn viên đạt 96,4% trong các doanh nghiệp đã có tổ chức công đoàn thuộc tỉnh).*

Quan hệ lao động trong các khu công nghiệp cơ bản ổn định, chưa phát sinh các vụ việc, điểm nóng phức tạp. Tuy nhiên, tại các doanh nghiệp chưa có tổ chức công đoàn vẫn tiềm ẩn nguy cơ vi phạm chế độ chính sách đối với người lao động, dễ phát sinh tranh chấp lao động, nhất là trong các vấn đề liên quan đến tiền lương, thời giờ làm việc, điều kiện lao động và chế độ phúc lợi. Những doanh nghiệp đã có tổ chức công đoàn cơ sở đã chứng minh được tác dụng, phát huy tốt vai trò đại diện, chăm lo, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người lao động, góp phần quan trọng trong việc ổn định quan hệ lao động, hạn chế phát sinh tranh chấp, đình công tự phát, giữ vững môi trường sản xuất, kinh doanh hài hòa, ổn định, tiến bộ.

Tuy vẫn còn 39,9% doanh nghiệp chưa có tổ chức công đoàn nhưng chủ yếu tập trung tại khu vực doanh nghiệp nhỏ, siêu nhỏ, doanh nghiệp mới thành lập và một số doanh nghiệp gặp khó khăn trong hoạt động; việc phát triển đoàn viên và thành lập công đoàn cơ sở còn gặp nhiều khó khăn, trở ngại, một số công đoàn cơ sở hoạt động hiệu quả chưa cao, còn mang tính hình thức; không còn công đoàn cấp trên trực tiếp tại khu công nghiệp dẫn đến khoảng cách trong thông tin hai chiều, công tác quản lý giám sát và theo dõi thường xuyên chưa chặt chẽ vì nhiều lý do khách quan; công tác tiếp cận, vận động người lao động tại doanh nghiệp chưa có tổ chức công đoàn còn hạn chế.

(có các biểu số liệu thống kê kèm theo).

2. Đề xuất và xây dựng Đề án thành lập công đoàn các khu công nghiệp, với điều kiện có từ 3.000 đoàn viên công đoàn và 20 công đoàn cơ sở trở lên trong các khu công nghiệp

Trước khi chưa giải thể, chấm dứt hoạt động Công đoàn Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi thì hoạt động công đoàn ở các doanh nghiệp đang thực sự có hiệu quả, sự tồn tại của Công đoàn Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi đã chứng minh được sự cần thiết, tính đúng đắn và hợp lý trong hoạt động công đoàn và phong trào công nhân, gắn với xây dựng giai cấp công nhân vững mạnh, được chủ doanh nghiệp, đoàn viên và người lao động đánh giá cao và cộng tác chặt chẽ.

Sau khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của tổ chức Công đoàn theo chủ trương chung, không còn công đoàn cấp trên trực tiếp cơ sở nhưng các cấp công đoàn cũng đã cố gắng nỗ lực, đề ra các nhiệm vụ giải pháp căn cơ thực hiện đúng chức năng nhiệm vụ được giao, không để phát sinh "khoảng trống" trong hoạt

động công đoàn và phong trào công nhân lao động ở cơ sở. Tuy nhiên, do không còn công đoàn cấp trên trực tiếp cơ sở, do tỉnh trực tiếp quản lý chỉ đạo với số lượng cơ sở quá nhiều, địa bàn trải rộng, lực lượng cán bộ chuyên trách mỏng dẫn đến những khó khăn, áp lực lớn trong việc trực tiếp hướng dẫn, hỗ trợ cơ sở thực hiện nhiệm vụ đại diện, thương lượng, đối thoại tại doanh nghiệp; công tác phát triển đoàn viên, thành lập công đoàn cơ sở tại khu vực ngoài nhà nước gặp nhiều khó khăn do thiếu lực lượng thường xuyên bám sát địa bàn; việc nắm bắt kịp thời tình hình quan hệ lao động, thông tin về lao động và doanh nghiệp tại cơ sở có lúc chưa sâu sát, chưa kịp thời do đội ngũ cán bộ chuyên trách mỏng, phạm vi địa bàn quản lý rộng, tại nhiều xã, phường chưa đủ điều kiện thành lập công đoàn cấp xã, dẫn đến khoảng trống tổ chức trong việc tập hợp, quản lý cơ sở và đoàn viên, dẫn đến có lúc có nơi vẫn còn lỏng lẻo chưa thực sự gắn kết thường xuyên. Thời gian vận hành mô hình công đoàn địa phương hai cấp trong gần một năm qua cũng thể hiện những kết quả tương đối rõ nét nhưng vẫn còn những vấn đề cần phải tiếp tục nghiên cứu tháo gỡ để hoạt động thông suốt, đạtc hất lượng hiệu quả, trong đó có nội dung tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy công đoàn ở cấp địa phương.

Từ kết quả khảo sát thực trạng số liệu về lao động, đoàn viên, công đoàn cơ sở nêu trên trong Khu Kinh tế và các Khu công nghiệp ở tỉnh Quảng Ngãi đã vượt quá điều kiện tối thiểu có từ 3.000 đoàn viên công đoàn và 20 công đoàn cơ sở như dự kiến của Tổng Liên đoàn và qua đánh giá thực trạng những ưu điểm, hạn chế trong thời gian qua, đồng thời căn cứ các cơ sở chính trị - pháp lý hiện hành Ban Thường vụ Liên đoàn Lao động tỉnh Quảng Ngãi xét thấy sự cần thiết phải đề xuất Tổng Liên đoàn lao động Việt Nam kiến nghị với Trung ương cho phép tổ chức Công đoàn thành lập lại các Công đoàn khu công nghiệp trực thuộc tỉnh để quản lý, chỉ đạo trực tiếp các công đoàn cơ sở doanh nghiệp trong các khu kinh tế, khu công nghiệp, khu chế xuất *(trong đó có Công đoàn Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi)*.

Việc thành lập lại Công đoàn khu công nghiệp không phải là mô hình công đoàn cấp trên trực tiếp cơ sở có địa vị, quyền hạn như trước ngày 01/7/2025 mà là mô hình *"Công đoàn cấp trên cơ sở đặc thù do cấp có thẩm quyền cho phép thành lập phù hợp với tổ chức Công đoàn"* đã được quy định tại điểm b, mục 1, khoản 3 điều 2 của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở số 97/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc Hội khóa XV.

(Có dự thảo Đề án thành lập Công đoàn Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi kèm theo).

3. Đề xuất biên chế làm việc tại công đoàn các khu công nghiệp; giao nhiệm vụ, quyền hạn của công đoàn cấp trên trực tiếp cho công đoàn các khu công nghiệp thực hiện

Tối đa không quá 05 biên chế, trước mắt bố trí 03 biên chế *(không tính hợp đồng lao động).* Số biên chế này phải được cấp có thẩm quyền bố trí tăng thêm

trong tổng biên chế của Ban Công tác Công đoàn do Liên đoàn Lao động tỉnh quản lý trực tiếp, toàn diện.

Giao nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể *(Dự thảo Đề án đã trình bày cụ thể).*

Trên đây là báo cáo nghiên cứu, đề xuất thành lập Công đoàn Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp của Liên đoàn Lao động tỉnh Quảng Ngãi theo chỉ đạo của Đoàn Chủ tịch Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam.

TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH



Đinh Quốc Tuấn

Nơi nhận:
- Tổng LĐLĐ Việt Nam;
- Lưu: VT, Bộ phận TC-KT.