TỔNG LIÊN ĐOÀN LAO ĐỘNG VIỆT NAM
LIÊN ĐOÀN LAO ĐỘNG TỈNH QUẢNG NGÃI
Số: 304 /BC-LĐLĐ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập-Tự do-Hạnh phúc

Quảng Ngãi, ngày 27 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO
Tổng kết 5 năm thực hiện Quyết định số 217-QĐ/TW và Quyết định số 218-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị (khóa XI)

Thực hiện Kế hoạch số 266/KH-MTTQ-BTT ngày 11 tháng 6 năm 2018 của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Quảng Ngãi về việc tổng kết 05 năm thực hiện Quyết định số 217-QĐ/TW, Quyết định số 218-QĐ/TW của Bộ Chính trị (khóa XI) về giám sát, phản biện xã hội và góp ý xây dựng Đảng, chính quyền của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị-xã hội, Liên đoàn Lao động tỉnh báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ giám sát, phản biện như sau:

I. Kết quả thực hiện công tác kiểm tra, giám sát:

1. Công tác triển khai thực hiện:

Với chức năng bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp chính đáng của đoàn viên, công nhân viên chức – người lao động (CNVCLĐ) trong thời gian qua, Liên đoàn Lao động tỉnh đã tăng cường chỉ đạo công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện pháp luật lao động, Công đoàn, BHXH, BHYT, BHTN, triển khai thực hiện pháp luật về An toàn vệ sinh lao động đặc biệt là Luật An toàn vệ sinh lao động (ATVSLĐ) năm 2015 đối với 02 cơ quan quản lý nhà nước (Sở LĐTB&XH, Sở Y tế Quảng Ngãi) các chế độ chính sách có liên quan đến người lao động đồng thời tích cực tham gia phản biện trong công tác góp ý xây dựng, sửa đổi hệ thống pháp luật nhằm đảm bảo quyền công đoàn, đoàn viên, CNVCLĐ...

2. Công tác kiểm tra, giám sát:

Trong giai đoạn năm 2013 – 2017 Liên đoàn Lao động tỉnh đã chủ động phối hợp cùng các cơ quan chức năng xây dựng chương trình, kế hoạch phối hợp tổ chức kiểm tra, giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về lao động, BHXH, BHYT, BHTN, ATVSLĐ, phòng chống cháy nổ và các chế độ chính sách có liên quan đến quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của đoàn viên, công nhân viên chức và người lao động với tổng số cuộc kiểm tra, giám sát tại 286 đơn vị, doanh nghiệp hoạt động sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh.

Qua kiểm tra, giám sát đã đề nghị các doanh nghiệp, đơn vị hoạt động sản xuất kinh doanh khắc phục những tồn tại, thiếu sót trong việc ký kết hợp đồng lao động, TƯLĐTT, nội quy lao động, xây dựng hệ thống thang, bảng lương, các chế độ BHXH, BHYT, BHTN, an toàn vệ sinh lao động nhằm đảm bảo công tác thực thi pháp luật, bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp, chính đáng của người lao động; xây dựng mối quan hệ lao động hài hòa, ổn định tiến bộ trong doanh nghiệp, đơn vị; tính đến ngày 10/11/2017 LĐLĐ tỉnh đã đôn đốc, nhắc nhở 21 doanh nghiệp khắc

phục tình trạng nợ đọng BHXH, BHYT, BHTN và đã chuyển về cơ quan BHXH tỉnh với số tiền gần 14 tỷ đồng.

3. Về tình hình tai nạn lao động trong giai đoạn từ năm 2013 đến năm 2017:

Tình hình tai nạn lao động (TNLĐ) trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn 2013 đến năm 2017 đã xảy ra 35 vụ, làm chết 30 người; bị thương nặng 8 người.

LĐLĐ tỉnh đã phối hợp chặt chẽ với các ngành chức năng tổ chức tiến hành điều tra làm rõ nguyên nhân dẫn đến TNLĐ, đề nghị biện pháp xử lý ngăn ngừa TNLĐ tái diễn đồng thời đôn đốc, giám sát việc chi trả chế độ TNLĐ theo quy định của pháp luật lao động, BHXH cho nạn nhân và thân nhân người bị TNLĐ kịp thời nhằm khắc phục hậu quả và giảm bớt khó khăn, mất mát cho các nạn nhân, thân nhân người lao động bị TNLĐ.

4. Công tác phản biện xã hội:

Trong giai đoạn năm 2013 – 2015 LĐLĐ tỉnh đã tích cực tham gia phản biện trong việc xây dựng, sửa đổi bổ sung hệ thống pháp luật có liên quan đến quyền và lợi ích hợp pháp chính đáng của người lao động, cụ thể như sau:

4.1. Tham gia phản biện góp ý kiến Dự thảo sửa đổi Hiến pháp năm 1992:

Trên cơ sở kế hoạch số 03/KH-TLĐ ngày 13/01/2013 của Đoàn Chủ tịch Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về tổ chức lấy ý kiến về Dự thảo sửa đổi Hiến pháp năm 1992; LĐLĐ tỉnh đã xây dựng kế hoạch triển khai lấy ý kiến về Dự thảo Hiến pháp năm 1992 đến các cấp công đoàn trong tỉnh, kết quả:

- Ở công đoàn cấp trên trực tiếp cơ sở và CĐCS trực thuộc LĐLĐ tỉnh tổ chức lấy ý kiến trực tiếp góp ý về Dự thảo sửa đổi Hiến pháp năm 1992 trong cán bộ công đoàn, đoàn viên, CNVCLĐ.

- Ở LĐLĐ tỉnh đã tổ chức Hội nghị Ban Chấp hành lần thứ 15 (mở rộng) để lấy ý kiến góp ý về Dự thảo sửa đổi Hiến pháp năm 1992 trong hệ thống công đoàn, thành phần là Ủy viên Ban Chấp hành, Ủy viên Ủy Ban kiểm tra LĐLĐ tỉnh (khóa XI) và các đồng chí là Chủ tịch, Phó Chủ tịch LĐLĐ huyện, thành phố, công đoàn ngành và tương đương, Chủ tịch, Phó Chủ tịch CĐCS trực thuộc LĐLĐ tỉnh và xây dựng báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý của các cấp công đoàn trong tỉnh.

4.2. Tham gia phản biện góp ý về Dự thảo Bộ luật dân sự sửa đổi.

Trên cơ sở kế hoạch số 03/KH-TLĐ ngày 16/01/2015 của Đoàn Chủ tịch Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam, LĐLĐ tỉnh đã xây dựng kế hoạch tổ chức lấy ý kiến phản biện, góp ý về Dự thảo Bộ luật Dân sự (sửa đổi) bằng hình thức Hội nghị và Tọa đàm; qua công tác tổ chức lấy ý kiến phản biện góp ý vào Dự thảo Bộ luật Dân sự (sửa đổi) đã có nhiều ý kiến phản biện góp ý tham gia vào Dự thảo Bộ luật Dân sự (sửa đổi) LĐLĐ tỉnh đã tập hợp và gửi Tổng Liên đoàn.

4.3. Tham gia lấy ý kiến phản biện góp ý về Dự thảo Bộ luật Hình sự (sửa đổi)

Thực hiện kế hoạch số 39/KH-TLĐ ngày 22/7/2015 của Đoàn Chủ tịch Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam; LĐLĐ tỉnh đã xây dựng kế hoạch tổ chức lấy ý kiến phản biện, góp ý vào Dự thảo Bộ luật Hình sự đặc biệt chú trọng tham gia góp ý phản biện về tội phạm trong lĩnh vực BHXH, BHYT, BHTN ở các cấp công đoàn dưới hình thức góp ý bằng văn bản; kết quả đã có 46 ý kiến góp ý; LĐLĐ tỉnh đã tổng hợp và xây dựng báo cáo gởi Tổng Liên đoàn.

4.4. Tham gia phản biện góp ý vào Dự thảo Luật An toàn vệ sinh lao động, Bảo hiểm xã hội

Thực hiện sự chỉ đạo của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam, LĐLĐ tỉnh đã giao cho bộ phận chuyên môn: Ban Chính sách – Pháp luật tổ chức tham gia trực tiếp bằng văn bản góp ý về Dự thảo Luật An toàn vệ sinh lao động với Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Quảng Ngãi. Ngoài ra LĐLĐ tỉnh còn trực tiếp tham gia phản biện góp ý về Dự thảo Luật Bảo hiểm xã hội (sửa đổi) tại Hội nghị do Đoàn Đại biểu Quốc hội Quảng Ngãi tổ chức. Trong Hội thảo LĐLĐ tỉnh đã phản biện những điều khoản bất hợp lý trong Dự thảo Luật Bảo hiểm xã hội sửa đổi như: Quy định đối tượng người lao động thuộc diện tham gia các loại hình bảo hiểm bắt buộc (BHXH, BHYT, BHTN) là người lao động ký kết hợp đồng lao động từ đủ 03 tháng trở lên là không phù hợp với điều kiện thực tiễn dễ tạo kẻ hỡ cho người sử dụng lao động (NSDLĐ) lách luật trốn đóng bảo hiểm bắt buộc cho người lao động , xâm phạm đến quyền, lợi ích hợp pháp chính đáng của người lao động nên đề nghị sửa đổi "người lao động ký kết hợp đồng lao động từ đủ 01 tháng trở lên phải được người sử dụng lao động tham gia các loại hình bảo hiểm bắt buộc cho người lao động".

Tham gia vào Điều khoản: Cơ quan BHXH thực hiện quyền khởi kiện doanh nghiệp nợ đóng BHXH, LĐLĐ tỉnh đã tham gia phản biện góp ý về quy định này là không khả thi, thiếu cơ sở pháp lý trong việc triển khai thực hiện quyền khởi kiện, cụ thể đó là:

Khi BHXH khởi kiện ra tòa việc doanh nghiệp nợ đóng BHXH của người lao động thì cơ quan BHXH không thể chứng minh được thiệt hại của cơ quan BHXH do doanh nghiệp gây ra vì NSDLĐ nợ BHXH thì cơ quan BHXH không chi trả các chế độ chính sách BHXH cho người lao động tại doanh nghiệp, đơn vị nợ BHXH nên cơ quan Bảo hiểm không chứng minh được những thiệt hại do đơn vị, doanh nghiệp gây ra mình, đồng thời còn tham gia một số góp ý, phản biện trong Dự thảo Luật Bảo hiểm xã hội (sửa đổi) như: chế độ trợ cấp tai nạn lao động và các chế độ ốm đau, thai sản cho người lao động...

Các ý kiến của đại biểu LĐLĐ tỉnh đã được Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh ghi nhận để tham gia với Quốc hội xây dựng Luật an toàn vệ sinh lao động và sửa đổi Luật BHXH.

Với chức năng, nhiệm vụ của tổ chức là bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người lao động, trong giai đoạn từ năm 2016 đến năm 2017 LĐLĐ

tỉnh đã tham gia phản biện những điều bất hợp lý trong lĩnh vực lao động là chủ yếu, cụ thể như sau:

- Trong các cuộc hội thảo giữa các ngành liên quan về đánh giá kết quả thực hiện pháp luật lao động và những vướng mắc, bất cập trong các quy định của pháp luật lao động, Liên đoàn Lao động tỉnh đã có những ý kiến phản biện nhằm điều chỉnh để phù hợp với thực tế như:

Sự bất cập của Nghị định số 60/NĐ-CP về thực hiện quy chế dân chủ trong các doanh nghiệp quy định "3 tháng tổ chức đối thoại 1 lần" là bất hợp lý bởi thực tế nếu doanh nghiệp thực hiện tốt pháp luật, chế độ chính sách cho người lao động, không có phát sinh mâu thuẫn, vậy việc tổ chức đối thoại trực tiếp tại cơ sở không có nội dung để đối thoại, mà doanh nghiệp không tổ chức đối thoại thì coi như vi phạm pháp luật. Chính vì vậy cần điều chỉnh sửa đổi Nghị định 60/NĐ-CP "nếu doanh nghiệp có phát sinh mâu thuẫn thì doanh nghiệp phải tổ chức đối thoại trực tiếp tại cơ sở để giải quyết kịp thời nhằm xây dựng mối quan hệ lao động hài hòa, ổn định, tiến bộ trong doanh nghiệp".

Về thẩm quyền xử lý hành chính quy định tại Nghị định số 95/NĐ-CP của Chính phủ thiếu cơ sở pháp lý, bất hợp lý trong lĩnh vực bảo hiểm xã hội lãi suất quá cao khi doanh nghiệp nợ bảo hiểm xã hội bắt buộc gây khó khăn cho doanh nghiệp trong việc khắc phục tình trạng nợ đọng, một số quy định của luật ATVSLĐ chưa phù hợp với điều kiện thực tế gây khó khăn cho doanh nghiệp khi tổ chức thực hiện.

Ngoài ra còn phản biện để bảo vệ quyền được hưởng chế độ phụ cấp đối với người lao động làm việc tại Trung tâm điều dưỡng người có công được hưởng phụ cấp như cán bộ công nhân viên chức ngành y và đối tượng này đã được hưởng.

II. Nhận xét, đánh giá:

1. Ưu điểm:

Quyết định số 217-QĐ/TW, Quyết định số 218-QĐ/TW của Bộ Chính trị (khóa XI) về giám sát, phản biện xã hội và góp ý xây dựng Đảng, chính quyền của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị xã hội ban hành đã góp phần củng cố và phát huy quyền làm chủ của nhân dân nói chung và công nhân viên chức người lao động nói riêng, đồng thời thể hiện rõ nét hơn vai trò, chức năng, nhiệm vụ của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể tổ chức chính trị - xã hội làm tròn vai trò đại diện cho nhân dân, đoàn viên, hội viên trong công tác giám sát việc thực hiện các đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước, phòng chống nạn tham ô, tham nhũng, lãng phí và các biểu hiện tiêu cực trong bộ máy công quyền nhằm tạo niềm tin vững chắc của nhân dân, đoàn viên, công nhân viên chức lao động vào Đảng, nhà nước và chế độ xã hội chủ nghĩa.

2. Khuyết điểm, hạn chế, nguyên nhân và giải pháp khắc phục:

- Công tác giám sát phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị xã hội thời gian qua nhiều lúc, nhiều nơi chưa quan tâm đúng

mức nên đã để xảy ra những sự việc gây bức xúc cho người dân, làm tổn hại đến lòng tin của nhân dân; đoàn viên CNVCLĐ đối với Đảng, chính quyền. Nhiều chính sách phát triển KT – XH, an sinh xã hội chưa được sự đồng tình nhất trí cao trong nhân dân, CNVCLĐ, điều đó chứng tỏ công tác phản biện xã hội vẫn còn hạn chế.

- Trình độ năng lực của đội ngũ cán bộ thực thi công tác giám sát, phản biện xã hội còn hạn chế nên chất lượng công tác giám sát, phản biện xã hội vào việc xây dựng đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước chưa cao, tạo kẻ hỡ cho người thực thực thi công vụ lợi dụng hoặc giải quyết không thấu đáo làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích của công dân, CNVCLĐ, gây bức xúc trong dư luận xã hội.

III. Kiến nghị:

- Đề nghị Tỉnh ủy chỉ đạo các cấp ủy Đảng đẩy mạnh xây dựng tổ chức Đảng trong các doanh nghiệp nhằm chỉ đạo kịp thời việc thực hiện các chủ trương, đường lối của Đảng; chính sách, pháp luật của nhà nước đến với NSDLĐ và người lao động. Đồng thời tạo điều kiện thuận lợi trong công tác chỉ đạo tổ chức công đoàn thực hiện tốt công tác giám sát tại cơ sở nhằm xây dựng mối quan hệ lao động hài hòa, ổn định, tiến bộ trong doanh nghiệp, góp phần xây dựng giai cấp công nhân lớn mạnh theo tinh thần của Nghị quyết số 20 và Quyết định số 217-QĐ/TW của Ban Chấp hành Trung ương.

- Chỉ đạo xây dựng, kiện toàn đội ngũ cán bộ đủ trình độ, năng lực, đạo đức, bản lĩnh chính trị vững vàng để thực hiện công tác giám sát, phản biện xã hội; thường xuyên tổ chức tập huấn cho cán bộ làm công tác giám sát việc thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước nhằm nâng cao trình độ hiểu biết về tình hình phát triển KT-XH, chính sách an sinh xã hội, kỹ năng đánh giá tính khả thi, phù hợp, không phù hợp của các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước với thực tiễn để nâng cao năng lực phản biện xã hội nhằm góp phần xây dựng các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước trong công cuộc phát triển KT-XH, an sinh xã hội một cách hiệu quả, phù hợp với nguyện vọng của quần chúng nhân dân và CNVCLĐ.

Trên đây là báo cáo tổng kết 5 năm thực hiện Quyết định số 217-QĐ/TW và Quyết định số 218-QĐ/TW của Liên đoàn Lao động tỉnh Quảng Ngãi./.

Nơi nhận:
- UBMTTQ VN tỉnh Quảng Ngãi;
- Thường trực LĐLĐ tỉnh;
- Lưu VP, Ban CSPL.

TM. BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ CHỦ TỊCH THƯỜNG TRỰC

BCH
LIÊN ĐOÀN LAO ĐỘNG TỈNH QUẢNG NGÃI

Nguyễn Đồng